

## РЕШЕНИЕ

за прекратяване на процедурата

№ ОП-Д-114/02.07.2020г.

### ДОЛУПОДПИСАНИЯТ,

**АЛЕКСАНДЪР АНГЕЛОВ ГЕОРГИЕВ**, в качеството си на Изпълнителен директор, управляващ и представляващ „**ФОНД МЕНИДЖЪР НА ФИНАНСОВИ ИНСТРУМЕНТИ В БЪЛГАРИЯ**“ ЕАД

На основание чл. 110, ал. 1, т. 8, предл. първо и т. 9 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с чл. 108, ал. 1, т. 4 и чл. 22, ал. 1, т. 8 от ЗОП, и открита състезателна процедура с договаряне за възлагане на обществена поръчка с предмет „Изпълнение на финансов инструмент ПОРТФЕЙЛНА ГАРАНЦИЯ С ТАВАН НА ЗАГУБИТЕ, финансиран със средства от Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020, разделена на 14 обособени позиции“, открита с решение № ОП-Д-100 от 14.11.2019 г. на изпълнителен директор на „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД, с прогнозна стойност от 131 072 000 (сто тридесет и един милиона седемдесет и две хиляди) лв.,

### РЕШИХ:

1. Прекратявам процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет „Изпълнение на финансов инструмент ПОРТФЕЙЛНА ГАРАНЦИЯ С ТАВАН НА ЗАГУБИТЕ, финансиран със средства от Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020, разделена на 14 обособени позиции, както следва: обособена позиция портфейл Иновации 1 – 2.80 млн.лв.; обособена позиция портфейл Иновации 2 – 4.60 млн. лв.; обособена позиция портфейл Иновации 3 – 8.40 млн. лв.; обособена позиция портфейл Иновации 4 – 8.90 млн. лв.; обособена позиция портфейл Иновации 5 – 9.30 млн. лв.; обособена позиция портфейл Иновации 6 – 10.00 млн. лв.; обособена позиция портфейл Иновации 7 – 12.15 млн. лв.; обособена позиция портфейл Энергийна ефективност 8 – 7.40 млн. лв.; обособена позиция портфейл Энергийна ефективност 9 – 9.00 млн. лв.; обособена позиция портфейл Энергийна ефективност 10 – 9.20 млн. лв.; обособена позиция портфейл Энергийна ефективност 11 – 10.00 млн. лв.; обособена позиция портфейл Энергийна ефективност 12 – 12.00 млн. лв.; обособена позиция портфейл Энергийна ефективност 13 – 13.00 млн. лв.; обособена позиция портфейл Энергийна ефективност 14 – 14.00 млн. лв., поради отпадане на необходимостта от провеждане на процедурата и от възлагане на договора в резултат на съществена промяна в обстоятелствата, както и поради необходими съществени промени в условията на обявената поръчка, които биха променили кръга на заинтересованите лица.

### МОТИВИ:

- 1.1. С решение № ОП-Д-100 от 14.11.2019 г. на изпълнителен директор на „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД (ФМФИБ) е открита състезателна процедура с договаряне за възлагане на горепосочената обществена поръчка;
- 1.2. Процедурата се провежда в изпълнение на поети договорни ангажименти от ФМФИБ, по силата на подписано на 01 август 2016 г. финансово споразумение с Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. (Финансовото споразумение);
- 1.3. С решението по т. 1.1. са одобрени обявление и документация за участие, съгласно които финансовият инструмент се формира от портфейл от кредити Иновации и/или портфейл от кредити Энергийна ефективност. Допустимите дейности за финансиране са дейности по разработване (иновационни дейности) или въвеждане на Иновации или съответно за

изпълнение на мерки за повишаване на Енергийната ефективност, съгласно ограниченията на техническата спецификация. Допустими крайни получатели са търговци по смисъла на Търговския закон или Закона за кооперациите, които не са „предприятия в затруднено положение“ по смисъла на точки 20 и 24 от *Насоките относно държавните помощи за оздравяване и реструктуриране на нефинансови предприятия в затруднено положение (ОВ С 249, 31.7.2014)*. Периодът на допустимост е до 31 декември 2023 г. или друга по-късна дата, в случай че такава бъде определена по надлежния ред. Финансовите посредници могат да бъдат кредитни или финансови институции, които имат право да предоставя финансиране (кредити/заеми) на територията на Република България (или съответно обединения от такива институции), определени за изпълнител в процедура по ЗОП;

- 1.4. Със заповед № 3-39 от 14.01.2020 г. на изпълнителен директор на ФМФИБ е назначена комисия в състав от петима членове, която да извърши предварителен подбор на кандидатите, да разгледа, оцени и класира офертите, да проведе преговори и да предложи изпълнител по отделните обособени позиции от предмета на обществената поръчка;
- 1.5. В протокол № 1 от 26.02.2020 г. назначената от възложителя комисия е отразила резултатите от разглеждане на получените заявления за участие от „Банка ДСК“ ЕАД, „ОБЕДИНЕНА БЪЛГАРСКА БАНКА“ АД, „ПЪРВА ИНВЕСТИЦИОННА БАНКА“ АД и „ЮРОБАНК БЪЛГАРИЯ“ АД и на основание чл. 54, ал. 9 от Правилника за прилагане на ЗОП (ППЗОП) е указала на кандидатите да представят посочената в протокола информация, в срок до пет работни дни от неговото получаване;
- 1.6. Във връзка с обявената от Световната здравна организация пандемия от COVID-19, с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. на цялата територия на Република България е обявено извънредно положение, удължено с последващо решение на Народното събрание от 03 април 2020 г.;
- 1.7. С решение № 325 на Министерски съвет от 14 май 2020 г. в страната е обявена извънредна епидемична обстановка, удължена с последващо решение на Министерски съвет от 10 юни 2020 г.;
- 1.8. Опасността за живота и здравето на населението, породена от пандемията от COVID-19, предприетите мерки за ограничаване на вредните последици върху общественото здраве и последвалата социално-икономическа криза оказаха негативно въздействие върху стопанския живот, заетостта и социалната система в страната, свързани със загуба на основни доходи на определени групи от населението; силно ограничаване на възможните източници на приходи за редица търговски предприятия; липса на ликвидност, необходима за запазване и съществуване на действащите предприятия, както и самоосигуряващи се лица и увеличаване натиска върху социалната система;
- 1.9. Обявеното извънредно положение/извънредна епидемична обстановка във връзка с пандемията от COVID-19 и последвалата социално-икономическа криза, по своето естество са причини, които при полагане на дължимата грижа възложителят, в лицето на изпълнителния директор на ФМФИБ, не би могъл да предвиди;
- 1.10. Влошената социално-икономическа обстановка в страната и финансовите затруднения, в които изпаднаха редица търговски предприятия и самоосигуряващи се лица, породени от липса на доходи и ликвидност, поради преустановяване или силно ограничаване на производството и търговията в редица сектори на икономическия живот породиха необходимост от предприемане на мерки за смекчаване на негативните

социално-икономически последици от COVID-19 и предоставяне на подкрепа за възстановяване на засегнатите групи лица;

- 1.11.** В тази връзка, с Решение № 320 на Министерския съвет по т. 20 от заседание от 11 май 2020 г. са одобрени промени в Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 (ОПИК), с които се въвеждат мерки на правителството, насочени към преодоляване на последиците от социално-икономическата криза, последвала във връзка с пандемията от COVID-19. Промените адресират съобщение от 13 март 2020 г. на Европейската комисия към държавите членки на Европейския съюз за координиран икономически отговор на кризата, засягаща общественото здраве, както и текстове от преамбюла на Регламент (ЕС) 2020/558 на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2020 г., в който се констатира, че сериозните отрицателни последици за икономиките и обществата в Съюза продължават да се изострят. Поради това, с цел да се позволи на държавите членки да отговорят на тази безпрецедентна криза, засягаща общественото здраве, е необходимо да им се предостави извънредна допълнителна гъвкавост, като се увеличи възможността за мобилизиране на цялата неизползвана подкрепа от фондовете.

Една част от предприетите мерки предвиждат създаване на нов гаранционен продукт, финансиран със средства от ОПИК, конкретно насочен към справяне с последиците от COVID-19 и комбиниран с безвъзмездна финансова подкрепа под формата на лихвена субсидия (в рамките на инвестиционен приоритет „3в. Предоставяне на подкрепа за капацитета на МСП за растеж в рамките на регионалните, националните и международните пазари и за участие в процеса на иновации), както и отмяна на финансовите инструменти за Микрофинансиране със споделен риск (Финансиране на малкия бизнес) и Портфейлна гаранция с таван на загубите в сегменти Иновации и Енергийна ефективност, финансирани със средства от ОПИК;

- 1.12.** В изпълнение на приетите промени в ОПИК, на 2 юли 2020 г. между ФМФИБ и Управляващия орган на ОПИК се подписа допълнително споразумение № 1 към Финансовото споразумение, което отразява предвидената във Финансовото споразумение възможност за изменение на Приложение А „Инвестиционна стратегия и Бизнес план“ при промяна на пазарната обстановка или при промяна на ОПИК. С допълнителното споразумение № 1 се въвежда възможността за използване на лихвена субсидия като форма на подкрепа, която краен получател би могъл да получи по заем, гарантиран чрез финансовия инструмент, изпълняван със средства от ОПИК. Също така, Приложение А „Инвестиционна стратегия и Бизнес план“ към Финансовото споразумение се заменя с актуализирано такова, приложено към допълнителното споразумение № 1. В актуализираното Приложение А, част Инвестиционна стратегия, е посочено, че *„Вследствие на изложените в горната точка неблагоприятни развития в българската икономика, от които най-засегнати са малките и средни предприятия, както и във връзка с предоставената в регламентите за Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) гъвкавост за пренасочване на ресурси от ЕСИФ с оглед намиране на решения за справяне с кризата е необходимо мобилизиране и концентриране на ресурса, който все още не е договорен в областите където е най-необходим в условията на криза, а именно засилване на достъпа до финансиране за малки и средни предприятия, изпитващи липса или недостиг на ликвидност с оглед предоставяне на възможност за продължаване на дейността им“*. В актуализираното приложение А, част Бизнес план, е посочено, че *„С оглед неблагоприятните икономическите последици от кризата с COVID-19 Инвестиционната стратегия е изменена с оглед привеждането ѝ в съответствие с предвидените изменения в ОПИК, насочени към смекчаване на последиците от епидемичния взрив от COVID-19 върху*

*българските малки и средни предприятия.* В тази връзка в актуализираните Инвестиционна стратегия и Бизнес план е включен нов финансов инструмент „Портфейлни гаранции за кредити с таван на загубите, за преодоляване на последствията от COVID-19, комбинирани в рамките на една операция с безвъзмездна помощ под формата на лихвена субсидия“, чийто общ размер на средствата към крайни получатели е значително по-висок от прогнозната стойност на обществената поръчка, посочена по-горе в т.1. Новият финансов инструмент цели да подкрепи кредити за продължаване на дейността на допустими крайни получатели, вкл. за задоволяване на нуждите им от ликвидност и/или за преодоляване на финансови затруднения, които се дължат и на епидемичния взрив от COVID-19 или се утежняват от него.

Финансовите инструменти „Портфейлна гаранция с таван на загубите, финансиран със средства по ОПИК, с 14 обособени позиции“, посочен по-горе в т.1, и „Микрофинансиране със споделен риск“ (Финансиране на малкия бизнес), финансиран със средства по ОПИК“, фигуриращи в първоначалната Инвестиционна стратегия и Бизнес план, по които ресурса все още не е договорен са отменени и няма да бъдат прилагани.;

**1.13.** Съгласно публикуваната на електронната страница на ФМФИБ, раздел „Новини и анализи“, индикативна спецификация за финансов продукт „Портфейлна гаранция с таван на загубите за преодоляване на последствията от пандемията COVID-19“, структурираният нов гаранционен продукт е с фокус, насочен към преодоляване на последиците от COVID-19 и структура, която включва портфейлна гаранция с таван на загубите и лихвена субсидия. Определени са нови правила за сформирание на портфейла, като допустимите инвестиции вече целят подкрепа за предприятия изпитващи недостиг или липса на ликвидност с оглед продължаване на дейността им, а не са насочени към Иновации и Енергийна ефективност; въвежда се ново право на крайните получатели да ползват лихвена субсидия, което позволява кредита или част от него да бъде безлихвен; увеличава се многократно размера на гарантираната сума по заема до 1 500 000 EUR (или до 750 000 EUR за предприятия, които извършват шосеен транспорт на товари); разширява се значително кръга на допустимите дейности и допустими крайни получатели; периода на включване е до 30 юни 2021 г.; допустими крайни получатели са микро, малки и средни предприятия съгласно определението в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията и Закона за малките и средните предприятия, които са търговци по смисъла на Търговския закон и които не са субект на процедура по обявяване в несъстоятелност, нито отговарят на критериите на националното право, за да бъде подложен на процедура по обявяване в несъстоятелност по искане на неговите кредитори. Финансови посредници могат да бъдат всички кредитни институции в страната, притежаващи лиценз и отговарящи на изискванията на БНБ по отношение на финансово състояние, организационна структура, вътрешен контрол и счетоводна система. Посочените промени касаят основни характеристики на финансовия продукт и предопределят неговият по-широк обхват и по-висока атрактивност, в сравнение с характеристиките на отменения финансов инструмент, който е предмет на посочената в т. 1 процедура за възлагане на обществена поръчка, открита с решение № ОП-Д-100 от 14.11.2019 г. на изпълнителен директор на ФМФИБ;

**1.14.** Изложените факти и обстоятелства водят до несъмнения извод за отпадане на необходимостта от провеждане на процедурата и от възлагане на договора за обществена поръчка с предмет „Изпълнение на финансов инструмент ПОРТФЕЙЛНА ГАРАНЦИЯ С ТАВАН НА ЗАГУБИТЕ, финансиран със средства от ОПИК, с 14 обособени позиции“, посочена в т. 1 в резултат на съществена промяна в обстоятелствата. Същевременно, структурата на новият гаранционен продукт „Портфейлна гаранция с

таван на загубите за преодоляване на последствията от пандемията COVID-19“ въвежда съществени промени в условията за изпълнение и в характеристиките на продукта, които наред с факта, че изборът на изпълнител по новия гаранционен продукт ще се извършва по облекчена процедура, а не по реда на ЗОП, биха променили кръга на заинтересованите лица, които биха заявили желание за участие.

2. На основание чл. 197, ал. 1, т. 7, б. „д“ от ЗОП решението подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията в 10-дневен срок от неговото връчване.
3. Решението да се изпрати в тридневен срок от неговото издаване на „Банка ДСК“ ЕАД, „ОБЕДИНЕНА БЪЛГАРСКА БАНКА“ АД, „ПЪРВА ИНВЕСТИЦИОННА БАНКА“ АД и „ЮРОБАНК БЪЛГАРИЯ“ АД.
4. На основание чл. 36а, ал. 1, т. 2 от ЗОП и чл. 24, ал. 1, т. 2 от ППЗОП (и двата в ред. ДВ, бр. 17/2019 г., във връзка с §131, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на ЗОП) решението да бъде публикувано в електронната преписка на обществената поръчка в профила на купувача на адрес: <https://www.fmfib.bg/bg/buyer/procedure/50>.

.....  
**АЛЕКСАНДЪР АНГЕЛОВ ГЕОРГИЕВ**  
**ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР**



