



**ФОНД НА
ФОНДОВЕТЕ**
ФОНД МЕНИДЖЪР НА
ФИНАНСОВИ ИНСТРУМЕНТИ
В БЪЛГАРИЯ



№ Втр-38/02.07.2020г

Възлаган изготвянето
на становище от РС
02.07.2020г.

УТВЪРДИЛ:

.....
АЛЕКСАНДЪР АНГЕЛОВ ГЕОРГИЕВ/
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР

ДОКЛАД

на Комисията, назначена със Заповед № 3-39/14.01.2020 г. на Изпълнителен директор на „Фонд Мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД за извършване на подбор на кандидатите и участниците, разглеждане и оценка на офертите и провеждане на преговори в рамките на състезателна процедура с договаряне за възлагане на обществена поръчка с предмет „Изпълнение на финансов инструмент Портфейлна гаранция с таван на загубите, финансиран със средства по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020“, разделена на 14 обособени позиции, съответно седем обособени позиции за портфейл Иновации и седем обособени позиции за портфейл Енергийна ефективност“

ОСНОВАНИЕ ЗА ИЗГОТВЯНЕ

Настоящият доклад (Доклад) е изготвен от комисия (Комисия), назначена със Заповед № 3-39/14.01.2020 г. на Изпълнителен директор на „Фонд Мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД във връзка с провеждане на състезателна процедура (Процедура) с договаряне за възлагане на обществена поръчка (Поръчка) с предмет „Изпълнение на финансов инструмент Портфейлна гаранция с таван на загубите (Финансовия инструмент), финансиран със средства по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020“, разделена на 14 обособени позиции, съответно седем обособени позиции за портфейл Иновации и седем обособени позиции за портфейл Енергийна ефективност“.

Процедурата е открита с Решение № ОП-Д-100/14.11.2019 г. на Изпълнителен директор (Възложител) на „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД („ФМФИБ“), на основание чл. 73, ал. 2, т. 1, б. „а“ и б. „в“ от Закона за обществените поръчки (ЗОП).

Докладът е изготвен с оглед прекратяване на Процедурата.

СЪСТАВ НА КОМИСИЯТА

Назначената на основание чл. 103, ал. 1 от ЗОП Комисия е в състав:

Председател:

- Камен Славов

Членове:

- Гълъбина Георгиева
- Мария Божинова
- Александър Недеков
- Иво Григоров

КАНДИДАТИ В ПРОЦЕДУРАТА

Списък на кандидатите, подали заявления за участие в процедурата:

- Банка ДСК ЕАД (Банка ДСК);
- Обединена Българска Банка АД (ОББ);
- Първа Инвестиционна Банка АД (ПИБ);
- Юробанк България АД (Пощенска банка);

ДЕЙСТВИЯ НА КОМИСИЯТА

На 14 януари 2019 г., в 10.00 часа, в сградата на ФМФИБ се проведе първото заседание на Комисията. Резултатите от работата на Комисията в тази връзка, са изчерпателно описани в Протокол №1, изх.№ ОП-Д-119/ 26.02.2020 г. (Протокол №1) и са представени без високо ниво на детайл и само за информация по-долу.

Посочено бе, че в определения от Възложителя краен срок са подадени четири заявления за участие. Заявленията за участие са регистрирани в Регистър на получени заявления по реда на тяхното постъпване и на основание чл. 48, ал. 6 от ППЗОП са предадени на председателя на Комисията.

Всички членове на Комисията удостовериха липсата на обстоятелства по чл. 103, ал. 2 от ЗОП като на основание чл. 51, ал. 8 от ППЗОП попълниха декларации, приложени в досието за Поръчката.

На основание чл. 54, ал. 3 от ППЗОП, председателят на Комисията отвори заявленията за участие по реда на тяхното постъпване и обяви тяхното съдържание. С изпълнение на посочените действия приключи публичната част от заседанието на Комисията.

В поредица закрити заседания Комисията разгледа заявленията за участие, като констатациите ѝ в тази връзка са посочени в Протокол №1 от работата на Комисията. Протокол № 1 е публикуван в профила на купувача на Възложителя в съответствие с чл. 54, ал. 8 от ППЗОП и е изпратен до всички кандидати на 26.02.2020 г. В придружително писмо, на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, Комисията указва на кандидатите констатираната необходимост от представяне на посочената в Протокол №1 информация, в срок до пет работни дни от неговото получаване.

Протоколът е получен от всички кандидати на 27 февруари 2020 г., с което срокът за представяне на допълнителни документи изтича на 6 март 2020 г.

На 04 март 2020г., бе получено писмо от Банка ДСК с вх.№56, с което Кандидатът изиска предоставяне на допълнителен срок за представяне на изисканата допълнителна информация, като уведоми Комисията, че би желал да оттегли заявлението си, в случай, че такъв не бъде предоставен.

След получаване на допълнителните документи от останалите кандидати, Комисията продължи своята работа по разглеждане им, с оглед установяване на съответствие с поставените от Възложителя изисквания за лично състояние и критерии за подбор.

На основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП кандидатите, представили изисканите от Комисията документи в установения срок, са както следва: ОББ, ПИБ и Пощенска банка. Предвид и горното, Банка ДСК не предостави документи в установения срок, а допълнителен срок за представянето им не беше предоставен от страна на Комисията, доколкото предоставянето на допълнителен срок не е предвидено по правилата на ЗОП и ППЗОП

ДОПЪЛНИТЕЛНИ ОБСТОЯТЕЛСТВА, НАСТЪПИЛИ ПРИ ПРОВЕЖДАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА

На 11 март 2020 г. Световната здравна организация официално обяви заразата с COVID-19 за глобална пандемия.

С решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. е обявено извънредно положение на цялата територия на Република България, удължено с последващо решение на Народното събрание от 03 април 2020 г.

С Решение № 325 на Министерския съвет от 14 май 2020 г. е обявена извънредна епидемична обстановка в страната. С Решение № 378 на Министерския съвет от 12 юни 2020 г. срокът на извънредната епидемична обстановка е удължен до 30 юни 2020 г., като впоследствие същият е удължен до 15 юли.

Обявеното извънредно положение/извънредна епидемична обстановка във връзка с пандемията от COVID-19 и последвалата социално-икономическа криза, по своето естество са причини, които при полагане на дължимата грижа Възложителят, в лицето на изпълнителния директор на ФМФИБ, явяващ се Възложител по поръчката не би могъл предвиди.

Влошената социално-икономическа обстановка в страната и финансовите затруднения, в които

изпаднаха редица предприятия, породени от липса на доходи и ликвидност, поради преустановяване или силно ограничаване на производството и търговията в редица сектори на икономическия живот, породиха необходимост от предприемане на мерки за смекчаване на негативните социално-икономически последици от COVID-19 и предоставяне на подкрепа за възстановяване на засегнатите групи лица.

На 13 март 2020 година Европейската Комисия прие съобщение, призоваващо за координиран икономически отговор на кризата, включващ всички участници на национално равнище и на равнището на Съюза. В преамбюла на Регламент (ЕС) 2020/558 на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2020 г., се констатира, че сериозните отрицателни последици за икономиките и обществата в Съюза продължават да се изострят. Поради това, с цел да се позволи на държавите членки да отговорят на тази безпрецедентна криза, засягаща общественото здраве, възникна необходимостта да им се предостави извънредна допълнителна гъвкавост, като се увеличи възможността за мобилизиране на цялата неизползвана подкрепа от фондовете.

В тази връзка, с Решение № 320 на Министерския съвет от 11 май 2020 г. бяха одобрени промени в Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 (ОПИК), с които се въведоха мерки на правителството, насочени към преодоляване на последиците от социално-икономическата криза, последвала във връзка с пандемията от COVID-19. С оглед необходимостта от канализиране на ресурса по ОПИК към области, които са от най-голяма степен на приоритет за запазване на дейността на българските предприятия и към най-нуждаещите се предприятия, а именно МСП, с изменението се предвиди пренасочване на ресурси по програмата. Част от предприетите мерки предвиждат пренасочване на средства от Приоритетна ос 1 „Технологично развитие и иновации“ и от Приоритетна ос 3 „Енергийни технологии и енергийна ефективност“ към Приоритетна ос 2 „Предприемачество и капацитет за растеж на МСП“, като за Приоритетна ос 1 и за Приоритетна ос 2 не е предвидено прилагането на финансови инструменти.

В изпълнение на приетите промени в ОПИК, на 2 юли 2020г., между ФМФИБ и Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 бе подписан анекс (Анекс към ФС) към действащото между страните Финансово споразумение от 01 август 2016 г. (Финансово споразумение). Съгласно промяната, предмет на Анекса, не се предвижда прилагане на Финансовия инструмент, предмет на текущата обществена поръчка.

Анексът към ФС отразява предвидената във Финансовото споразумение възможност за изменение на Приложение А „Инвестиционна стратегия и Бизнес план“ при промяна на пазарната обстановка или при промяна на Оперативната програма. В резултат на посоченото съществуващите до момента Инвестиционна стратегия и Бизнес план бяха актуализирани, с оглед отразяване на настоящата обстановка и произтичащите от нея предизвикателства. В актуализираното Приложение А „Инвестиционна стратегия и Бизнес план“, част Инвестиционна стратегия, е посочено, че *„Вследствие на изложените в горната точка неблагоприятни развития в българската икономика, от които най-засегнати са малките и средни предприятия, както и във връзка с предоставената в регламентите за Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) гъвкавост за пренасочване на ресурси от ЕСИФ с оглед намиране на решения за справяне с кризата е необходимо мобилизиране и концентриране на ресурса, който все още не е договорен в областите където е най-необходим в условията на криза, а именно засилване на достъпа до финансиране за малки и средни предприятия, изпитващи липса или недостиг на ликвидност с оглед предоставяне на възможност за продължаване на дейността им. Във връзка с посоченото разгледаните по-долу инструменти по приоритетна ос 1 и приоритетна ос 3 няма да бъдат прилагани, тъй като те са насочени към по-специфични нужди на МСП, които в условията на криза и риск от преустановяване на дейността на предприятия и закриване на работни места остават на по-заден план.“*

Настоящата Процедура се провежда в изпълнение на поети договорни ангажименти от ФМФИБ, по силата на Финансовото споразумение. Предвид горепосочената промяна в Оперативната програма и подписания Анекс към ФС, Финансовият инструмент не би могъл да бъде приложен.

Предвид че Финансовият инструмент е част от мерките по Приоритетна ос 1 и Приоритетна ос 3, то отпада възможността за неговото прилагане, с оглед промяна в мандата на ФМФИБ, възложен с подписване на Финансовото споразумение и неговото изменение.

С Решение на Управителния съвет на ФМФИБ от 2 юли 2020г., служебно известно на Комисията, е предвидено отпадане на необходимостта от изпълнение на Финансовия инструмент.

В допълнение, следва да се отбележи, че адаптирането на обществената поръчка с цел структурата на продукта да отрази адекватно и своевременно промяната в обществените условия, би довела до въвеждане на съществени промени в условията за изпълнение и в характеристиките на продукта, които биха променили кръга на заинтересованите лица, които биха заявили желание за участие в процедурата.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ. МОТИВИ

Изложените факти и обстоятелства водят до безспорния извод за отпадане на необходимостта от провеждане на Процедурата и възлагане изпълнението на договора за Поръчката, в резултат на съществена промяна в обстоятелствата, които Възложителят не е могъл да предвиди.

С мотивите, посочени както в предходния параграф „ДОПЪЛНИТЕЛНИ ОБСТОЯТЕЛСТВА, НАСТЪПИЛИ ПРИ ПРОВЕЖДАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА“, така и в настоящия, Комисията предлага на Възложителя на основание чл. 110, ал. 1, т. 8, предл. първо и т. 9, във връзка с чл. 108, т. 4 от ЗОП да прекрати процедурата за възлагане на обществената поръчка с предмет „Изпълнение на финансов инструмент Портфейлна гаранция с таван на загубите, финансиран със средства по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020“, разделена на 14 обособени позиции, съответно седем обособени позиции за портфейл Иновации и седем обособени позиции за портфейл Енергийна ефективност“, поради отпадане на възможността от провеждане на Процедурата и от възлагане на договора в резултат на съществена промяна в обстоятелствата по причини, които Възложителят не е могъл да предвиди, в това число поради невъзможност за промяна в текущия предмет на поръчката по начин, който не би променил кръгът на заинтересованите от участие в процедурата лица.

Настоящият доклад се предава на Възложителя, ведно с Протокол № 1 и цялата документация, изготвена в хода на работа на Комисията по процедурата.

Заличено на основание чл.5 от ОЗРТ

Председател

Камен Слаб

Членове:

Гълъбина Г

Мария Бож

Александър

Иво Григор

